

YHTEISTYÖSOPIMUS POHJOIS-SAVON ELY-KESKUKSEN, POHJOIS-SAVON TE-TOIMISTON, KEHA-KESKUKSEN JA KUOPION KAUPUNGIN, IISALMEN KAUPUNGIN, SIILINJÄRVEN KUNNAN, LAPINLAHDEN KUNNAN, VIEREMÄN KUNNAN JA SONKAJÄRVEN KUNNAN VÄLILLÄ TYÖLLISYYDEN EDISTÄMISEN KUNTAKOKEILUSTA AJALLA 1.7.2023 ALKAEN

1. Sopijapuolet

1 Kuopion kaupunki (jäljempänä: "Kuopio")
Y-tunnus 0171450-7
osoite: Tulliportinkatu 31, 70101 Kuopio

2 Iisalmen kaupunki (jäljempänä: "Iisalmi")
Y-tunnus 9086071-6
osoite: Pohjolankatu 14, 74100 Iisalmi

3 Siilinjärven kunta (jäljempänä "Siilinjärvi")
Y:tunnus 0172718-0
osoite: Asematie 1, 71801 Siilinjärvi

4 Lapinlahden kunta (jäljempänä "Lapinlahti")
Y:tunnus 0172127-2
osoite: Asematie 4, 73100 Lapinlahti

5 Sonkajärven kunta (jäljempänä "Sonkajärvi")
Y-tunnus 9090160-2
Osoite: Lepokankaantie 2, 74300 Sonkajärvi

6 Vieremän kunta (jäljempänä "Vieremä")
Y-tunnus 0173835-7
Osoite: Myllyjärventie 1, 74200 Vieremä

ja

7. Pohjois-Savon työ- ja elinkeinotoimisto (jäljempänä: "TE-toimisto")
y-tunnus 2296962-1
Osoite: Kallanranta 11, PL 2000, 70101 Kuopio

8. Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (jälj: "ELY-keskus")
y-tunnus 2296962-1
Osoite: Kallanranta 11, PL 2000, 70101 Kuopio

9. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (jäljempänä: KEHA-keskus)
y-tunnus 2296962-1
Osoite: PL 1000, 50101 Mikkeli

Sopijapuolet kaikki yhdessä jäljempänä "Osapuolet" ja jokainen erikseen "Osapuoli".

2. Sopimuksen tarkoitus ja määritelmät

2.1 Sopimuksen tarkoitus ja tausta

Sopimuksella sovitaan osapuolten välisestä yhteistyöstä koskien työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain (1269/2020) (jäljempänä Kokeilulaki) toimeenpanoa ja tavoitteiden toteuttamista 1.7.2023 alkaen.

Osapuolet ovat aiemmin solmineet samansisältöisen sopimuksen, jossa kokeilun toteutusajaksi on sovittu 01.03.2021 – 30.6.2023. Tämä sopimus on jatkosopimus työllisyyden kuntakokeilun toteuttamisesta.

Kokeilulaki on tullut voimaan 1.3.2021 ja lain voimassaoloa on jatkettu 31.12.2024 saakka lailla 287/2022. Laissa säädetään määräaikaisesta kokeilusta, jonka aikana kunnat vastaavat alueellaan kokeilulaissa tarkemmin säädetyllä tavalla mm. eräistä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) ja kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (1386/2010) tarkoitetuista tehtävistä työ- ja elinkeinotoimiston asemesta ja antavat eräitä työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitettuja työvoimapolitiittisia lausuntoja työ- ja elinkeinotoimiston asemesta kokeilun kohderyhmään kuuluville henkilöasiakkaille.

Kuntakokeiluilla tavoitellaan valtakunnallisesti palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja hallinnonalat ylittäviä ratkaisuja. Kokeilujen tavoitteena on parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille. Kokeilujen vaikuttavuutta seurataan tutkimusperusteisesti. Hankkeen työllisyysvaikutusten odotetaan syntyvän valtion ja kuntien resurssien yhdistämisen, päällekkäisyyksien poistamisen sekä palvelujen ja toimintamallien kehittämisen tuloksena. Edellä kerrotun vuoksi TE-hallinnon ja kokeilualueen kunnan/kuntien toimiva yhteistyö on tärkeää.

Tämä sopimus huomioidaan muissa Kuntakokeilua koskevissa sopimuksissa.

Osapuolet sitoutuvat myötävaikuttamaan osaltaan tämän yhteistyösopimuksen tavoitteiden toteuttamiseen ja toimimaan tasavertaiseen kumppanuuteen perustuvassa yhteistyössä.

Sopijaosapuolten keskinäiset vastuut ja velvollisuudet on kuvattu tässä sopimuksessa.

2.2 Määritelmät

Mikäli toisin ei erikseen sanota, sopimuksessa käytettävillä nimityksillä tarkoitetaan seuraavaa:

”Kokeilualue” Tarkoitetaan Kuopion, Iisalmen, Siilinjärven, Lapinlahden, Vieremän ja Sonkajärven työllisyyden edistämisen kuntakokeilua Pohjois-Savon työ- ja elinkeinotoimiston alueella.

”Kokeilulaki” Tarkoitetaan lakia työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta.

- "Kokeilun kohderyhmä"** Tarkoitetaan Kokeilulain 4 §:ssä määriteltyä asiakasryhmää
- "Kokeilulainsäädäntö"** Tarkoitetaan lakia työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta sekä em. lain toteuttamiseen liittyvää lainsäädäntöä
- "TE- hallinto"** Tarkoitetaan Pohjois-Savon TE- toimistoa, Pohjois-Savon ELY-keskusta, KEHA-keskusta ja Etelä-Savon ELY-keskuksessa toimivaa työ- ja elinkeinohallinnon asiakaspalvelukeskusta sisäisen työnjaon mukaisesti erikseen tai yhdessä
- "ELY-keskus, TE-toimisto"** Tarkoitetaan Pohjois-Savon ELY-keskusta ja Pohjois-Savon TE-toimistoa.
- "KEHA-keskus"** Tarkoitetaan valtakunnallista ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskusta.
- "Työllisyysmäärärahat"** Tarkoitetaan valtion talousarviossa työ- ja elinkeinoministeriön pääluokan työllisyyden edistämiseen ja työttömyyden torjuntaan tarkoitettua määrärahaa (valtion talousarvion mom. 32.30.51).
- "Työttömyysetuusmääräraha"** Tarkoitetaan valtion talousarviossa sosiaali- ja terveysministeriön pääluokan mom. 33.20.50 (valtion osuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta) ja mom. 33.20.52 (valtion osuus työttömyysetuuksien perusturvasta).
- "Yhteistyöelin"** Tarkoitetaan Kokeilulain 22 §:ssä tarkoitetun yhteistyövelvoitteen toteuttamiseksi perustettua yhteistä toimielintä. Muodostuu kokeilualueella kaksitasoiseksi toiminnalliseksi kokonaisuudeksi, joka sisältää koordinaatioryhmän ja seurantaryhmän.
- "Koordinaatioryhmä"** Tarkoitetaan hankkeen toimeenpanosta vastaavaa ryhmää, joka muodostaa yhteistyöelimen ensimmäisen tason. Ryhmässä on edustus kuntakokeilun operatiiviselta tasolta TE-toimistosta (2 edustajaa), Kuopio-Siilinjärvi-Lapinlahti-alueella (Kuopion 2 vastuuhenkilöä), Iisalmen-Sonkajärvi-Vieremä-alueella (Iisalmen vastuuhenkilö) ja ELY-keskukselta (1 edustaja).
- "Seurantaryhmä"** Tarkoitetaan kuntakokeilun seurannasta ja arvioinnista vastaavaa ryhmää, joka muodostaa yhteistyöelimen toisen tason. Ryhmässä on 1-2 (+ yksi varajäsen) edustajaa jokaisesta kokeilualueen kunnasta, TE-toimistosta ja ELY-keskuksesta.

Toiveena on, että organisaatioista, joista on kaksi edustajaa, toinen edustaja olisi työntekijätasolta.

”Yhteistyösopimuksella” Tarkoitetaan tätä sopimusta.

”Hallinnollinen vastuukunta”

Tarkoitetaan Kuopion kaupunkia ja Iisalmen kaupunkia, jotka tämän sopimuksen kohdassa 3.4. esitellyllä tavalla toimivat edustaen myös muita kokeilun alueen kuntia.

3. Yhteistyön toteuttaminen

Kokeilun alueen kaupungit ja kunnat vastaavat Kokeilulain nojalla TE-toimiston asemesta eräistä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa tarkoitetuista palveluista ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaisista palveluista kokeilun aluissa tarkoitettulle kohderyhmälle. Lisäksi kokeilun alueen kaupungit ja kunnat antavat kohderyhmälle eräitä työttömyysturvalaissa tarkoitettuja työvoimapolitiittisia lausuntoja. Kokeilun alueen kunnat sopivat keskinäisestä yhteistyöstä ja työnjaosta erillisillä sopimuksilla.

Siltä osin, kun em. tehtävät ovat luonteeltaan palvelun tuottamista eivätkä sisällä julkisen vallan käyttöä, voivat kokeilun alueen kaupungit ja kunnat järjestää valtiolta siirtyvät palvelut tuottamalla ne itse keskinäisen työnjakoa koskevan sopimuksensa mukaisesti tai ELY-keskuksen sekä TE-toimiston kilpailuttamina ostopalveluina. Kokeilun alueen kaupungit ja kunnat voivat järjestää ja tuottaa asiakkaille myös muita kuin julkisia työvoima- ja yrityspalveluja yleisen toimialansa ja oman rahoituksensa turvin.

Tässä sopimuskohdassa sovitaan alueellinen yhteistyömalli työllisyyden kuntakokeilun toteuttamisesta Kokeilun alueella.

3.1 Yhteistyön taustasäännökset

Kokeilun alueen kaupunkien ja kuntien, TE-toimiston ja ELY-keskuksen yhteistyö perustuu keskeisesti kokeilulain 22 §:n säännökseen työ- ja elinkeinotoimiston ja kokeilun alueen yhteistyövelvoitteesta. Erityistä yhteistyötä edellyttävät myös useat muut kokeilulain säännökset kuten säännökset kokeilun alueen palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta (7 § 3 momentti), säännökset kokeilun alueen kunnan julkisista työvoima- ja yrityspalveluista (8 §), säännökset työkokeilua ja palkkatukea koskevista poikkeuksista (8a §), säännökset kokeilun alueen kunnan hankkimien palvelujen velvoittavuudesta (15 §) ja säännökset kokeilun alueen kunnan ja sen asiakkaan tiedonantovelvollisuudesta (21 § 2 mom.).

TE-toimistolla ja Kokeilun alueen kaupungeilla ja kunnilla on keskinäinen yhteistyövelvollisuus koskien kaikkia alueen työllisyyden edistämisen kannalta merkityksellisiä asioita.

Osapuolten vastuut ja velvoitteet kuvataan Kokeilulaissa ja tässä sopimuksessa.

3.2 Kokeilualueen yhteistyövelvoitteen toteuttaminen ja yhteistyöelin

Kuntakokeilun yhteistyöelin muodostetaan kaksitasoisena niin, että Yhteistyöelimen ytimenä toimii koordinaatioryhmä / toimeenpaneva ydinryhmä, jonka tehtävänä on valmistella ja koordinoida kuntakokeilun toimeenpanoa sekä huolehtia kuntakokeilun ja TE-palvelujen yhteistyöstä. Koordinaatioryhmän alaisena voi toimia myös teemakohtaisia työryhmiä / työjaostoja esimerkiksi hankintojen valmistelemiseksi tai työnantaja- ja yrityspalvelujen yhteensovittamiseksi.

Koordinaatioryhmän tehtävät

- valmistelee ja ohjaa kuntakokeilun käytännön toteuttamista
- koordinoi osapuolten välisen tarkoituksenmukaisen työnjaon toteutumisesta
- koordinoi palvelujen ja prosessien kehittämistä yhteistyön sidospinnoilla
- huolehtii työnantaja- ja yritysyhteistyön sekä hankintojen yhteissuunnittelun koordinoinnista
- yhteensovittaa kuntakokeilun eri osapuolten näkemykset operatiivisen toiminnan toteuttamisessa
- valmistelee asiat seurantaryhmälle vietäväksi

Yhteistyöelimen toisen tason muodostaa seurantaryhmä, jonka tehtävänä on nimensä mukaisesti seurata ja arvioida työllisyyspalvelujen kokonaisvaltaista toteutumista alueella sekä TE-palvelujen että kuntakokeilun näkökulmasta ja rajapinnalta sekä pohtia tulevia kehittämistarpeita. Lisäksi ryhmä päättää millaisia koko henkilöstölle suunnattuja info, webinaareja tms. järjestetään. Seurantaryhmän kokouksiin voidaan myös kutsua tarvittaessa asiantuntijoita teemakohtaisesti.

Seurantaryhmän tehtävät

Seurantaryhmä

- sovittaa yhteen ja seuraa alueen työllisyyden edistämisen kokonaisuutta,
- sovittaa yhteen henkilöasiakkaiden palveluita,
- seuraa ja käsittelee alueen asiakasmääriä,
- seuraa ja käsittelee kokeilualueen resurssien käyttöä ja riittävyttä (resursseilla tarkoitetaan tässä henkilöresursseja ja työllisyysmäärärahaa),
- seuraa ja käsittelee asiakkaan oikeuksien toteutumista,
- seuraa ja käsittelee tietojärjestelmien ja asiakasprosessien sujuvuutta,
- seuraa ja käsittelee muutosturvatilanteita,
- seuraa ja käsittelee työvoima- ja yrityspalvelujen koordinaatiota mukaan lukien työvoimakoulutuksen ja muiden valtion varoilla hankittavien ostopalveluiden tarpeet kokeilualueella,

- seuraa ja käsittelee palvelujen yhteensovittamista kokeilualueen kuntien /kokeilualueen kunnan yleisen toimialan yrityspalvelujen, työllisyyden hoidon ja muiden palvelujen kanssa,
- sovittaa yhteen työnantaja- ja yrityspalveluiden toimintamallia ja koordinaatiota.

Yhteistyössä varmistetaan lisäksi, että TE-toimiston työnantaja- ja yrityspalvelut ml. muutosturva, rekrytointikoulutukset, kansainvälinen työnvälitys/Eures ovat myös kokeilualueen asiakkaiden käytössä.

Kokeilun päättyessä Seurantaryhmä muun muassa hyväksyy kokeilun loppuarvioinnin ja huolehtii asiakkaiden siirtymisen TE-toimiston asiakkaaksi asiakkaan oikeudet turvaavalla tavalla.

3.3 Yhteistyön organisointi

Koordinaatioryhmä on toimeenpaneva ydinryhmä

Tehtävänä valmistella ja koordinoida kuntakokeilun toimeenpanoa sekä huolehtia kuntakokeilun ja TE-palvelujen yhteistyöstä.

Kokoontuu 2-4 kertaa kuukaudessa tai erikseen tarkemmin sovittavalla tavalla. Jäsenenä henkilöt kuntakokeilun operatiiviselta tasolta TE-toimistosta (2 edustajaa), Kuopio-Siilinjärvi-Lapinlahti –alueella (Kuopion 2 vastuuhenkilöä), Iisalmi-Sonkajärvi-Vieremä –alueella (Iisalmen vastuuhenkilö) ja ELY-keskukselta (1 edustaja).

Koordinaatioryhmän alaisena voi toimia myös teemakohtaisia työryhmiä, esim. hankintojen valmistelemiseksi tai työnantaja- ja yrityspalvelujen yhteensovittamiseksi.

Ohjaamot ja TYP

TYP

Kunnat ja TE-toimisto sitoutuvat järjestämään palvelut myös niille asiakkaille, jotka eivät kuulu kuntakokeilun kohderyhmään.

Ohjaamot

Kuopio ja Iisalmi sekä TE-toimisto sitoutuvat järjestämään palvelut myös niille asiakkaille, jotka eivät kuulu kuntakokeilun kohderyhmään.

Palvelutori ja Messi

Kuopio ja TE-toimisto sitoutuvat molemmissa palvelupisteissä järjestämään palvelut sekä TE-toimiston että kuntakokeilun asiakkaille.

Osapuolet sitoutuvat osoittamaan tässä kohdassa mainittuihin palveluihin riittävät resurssit.

Osapuolet voivat toteuttaa yhteisiä hankkeita työllisyyden ja kuntakokeilun tavoitteiden saavuttamiseksi, ja sitoutuvat ohjaamaan asiakkaita yhteisiin hankkeisiin ja palveluihin.

3.4 Kokeilualueen kuntien keskinäinen yhteistyö

Kokeilualueen kunnat voivat sopia Kokeilulainsäädännön toimeenpanoon liittyvästä keskinäisestä yhteistyöstään ja työnjaosta erillisillä sopimuksilla. Sopimusten sisältöä kuvataan tässä sopimuksessa siltä osin, kuin sillä on vaikutusta tämän sopimuksen mukaiseen yhteistyöhön.

Kuntien keskinäiset sopimukset ja järjestelyt Kokeilulaissa kunnille siirrettyjen tehtävien hoitamiseksi eivät ole alisteisia tälle yhteistyösopimukselle. Tässä sopimuksessa näillä sopimuksilla ja järjestelyillä on informaatioarvo.

Kunnille siirtyvästä järjestämisvastuusta sekä käytännön operatiivisesta toiminnasta jokainen kunta vastaa itse. Jokainen kunta sitoutuu huolehtimaan siitä, että se varaa kokeilun toteuttamiseen riittävät resurssit sekä hoitaa kokeilulain tuomat tehtävät ja vastuut lainsäädännön ja hyvän hallintotavan mukaisesti. Kunnat myös vastaavat itse omista kustannuksistaan kokeilun aikana.

Kuopion kaupunki ohjaa kokeilun käytännön toteuttamista aiempaa kokemuspohjaansa hyödyntäen yhteistyössä Iisalmen kaupungin kanssa. Kuopio koordinoi ja tekee palvelutuotantoon liittyvää yhteistyötä tarpeen mukaan keskisellä kokeilualueella Siilinjärven ja Lapinlahden kuntien kanssa. Iisalmi puolestaan koordinoi toimintaa Ylä-Savossa sekä tekee palvelutuotantoon liittyvää yhteistyötä Sonkajärven, Vieremän ja ylä-Savon SOTE kuntayhtymän kanssa.

Kuopion kaupunki toimii Kokeilualueen kaupunkien ja kuntien yhteystahona TE-hallinnon ja ministeriöiden suuntaan sekä huolehtii tiedonkulusta muille kaupungeille ja kunnille. Tiedonkulusta ja tiedotusvastuusta kokeiluajana voidaan sopia kuntien välisessä erillisessä sopimuksessa.

3.5 Kokeilualueen kunnan järjestämisvastuu ja työllisyysmäärärahan ja työttömyysetuusmäärärahan käyttö

Valtioneuvosto päättää vuosittain valtion talousarvion työllisyyden edistämiseen ja työttömyyden torjuntaan tarkoitetun määrärahan (työllisyysmääräraha) ja työttömyysetuusmäärärahan jakamisesta ELY-keskuksille.

ELY-keskus laatii jaetulle työllisyysmäärärahalle käyttösuunnitelman ja tarkistaa sitä vuoden aikana toimintaympäristön ja asiakkaiden palvelutarpeiden muutokset huomioiden.

Käyttösuunnitelmaa laatiessaan ja sitä tarkistaessaan ELY-keskus kuulee toimialueensa kokeilualuetta ja TE-toimistoa siitä, mikä määrä työllisyysmäärärahaa varataan työvoimakoulutukseen ja muihin ostopalveluihin sekä muihin työllisyysmäärärahalla rahoitettaviin TE-palveluihin. Jos ELY-keskuksen alueella toteutetaan useampia työllisyyden edistämisen kuntakokeiluja, ELY-keskus koordinoi työllisyysmäärärahan varaamista eri käyttötarkoituksiin.

3.5.1. Säästötaustaa

Kokeilulain 7 §:n 1 momentissa, 7a §:ssä, 7b §:ssä ja 10 § 1 momentissa säädetään kokeilun alueen kunnan järjestämisvelvollisuudesta ja muista tehtävistä. Kokeilun alueen kunnilla on velvollisuus järjestää riittävästi ja asiakkaiden yhdenvertaisuuden turvaavalla tavalla lain 8:ssä tarkoitettuja palveluja (eräät julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain ja kotoutumisen edistämistä annetun lain mukaiset palvelut) koko alueellaan työmarkkinoiden toimivuuden ja osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi sekä maahanmuuttajien kotoutumisen edistämiseksi.

Kokeilun alueen kunta voi kokeilulain 7 §:n perusteella tuottaa julkiset työvoima- ja yrityspalvelut itse tai päättää hankkia ne kokonaan tai osaksi TE-hallinnon kilpailuttamina palveluhankintoina.

Kokeilun alueen kunta voi edelleen järjestää vapaasti yleisen toimialansa mukaisia työllisyyspalveluja. Nämä palvelut kunta myös rahoittaa itse.

Mikäli kunta toteuttaa kuntakokeilua tavoilla, jotka poikkeavat olennaisesti TE-toimiston toiminta- ja palvelujen toteuttamistavoista, vastaa kunta sanotusta toimintavasta johtuvista ylimääräisistä kustannuksista.

3.5.2. Julkisessa työvoima- ja yrityspalvelulaissa tarkoitetut palveluhankinnat

Hankkiessaan valtion varoilla rahoitettavia palveluita **TE-hallinnon hankintayksikkö**

- ottaa määrärahojen puitteissa huomioon kokeilun alueen kohderyhmän asiakastarpeet sekä TE-toimistoon jäävän asiakasryhmän asiakastarpeet.
- tekee hankintoja hyödyntäen hankintaprosessissa Kokeilun alueen ja TE-toimiston asiantuntemusta.
- kilpailuttaa palvelut uudelleen, mikäli jo kilpailutettujen hankintasopimusten ehdot muuttuvat esimerkiksi palvelujen volyymin, uusien käyttäjien tai asiakkaiden määrän taikka muiden ehtojen osalta olennaisesti.

- kilpailuttaa palvelut tarvittaessa pienempinäkin kokonaisuuksina, jos hankinnan tarve on yhteisesti todettu perustelluksi.
- jakaa tietoa alueen hankintapalveluiden kokonaisuudesta ja sisällöistä.

Ostopalveluihin voi ohjautua Kokeilualueen kunnan, alueen muun kokeilualueen kunnan tai TE-toimiston asiakkaita. Opiskelijavalinnan työvoimakoulutuksiin tekee kokeilulain 8 § 2 momentin perusteella TE-toimisto.

TE-hallinnon hankintayksikkö valvoo ostopalveluina hankkimiensa palvelujen laatua ja toteutumista myös siltä osin kuin kokeilualueet hyödyntävät em. palveluja. Hankintayksikkö huolehtii oikea-aikaisesta reklamoinnista palveluntuottajalle saatuaan häiriöistä tiedon kokeilualueelta sekä ryhtyy viivytyksettä toimiin korvaavien palveluiden hankkimiseksi, jos palvelussa on merkittävää häiriötä.

Osapuolten tulee

- hankintatarpeen ilmetessä viestittää palvelutarpeet hankintayksikölle,
- resursoida ja osallistua yhteistyössä hankintojen suunnitteluun,
- toimia yhteisesti määriteltyjen menettelytapojen mukaisesti mm. erilaisia ostopalveluina hankittuja palvelu-, koulutus- ym. ryhmiä täytettäessä.
- ilmoittaa viivytyksettä hankintayksikölle ostopalveluihin ja niiden tuottamiseen liittyvistä virheistä ja häiriöistä, jotta hankintayksikkö voi ryhtyä niitä koskeviin toimenpiteisiin.

3.5.3. Työllisyysmäärärahan käyttö muuhun kuin palveluhankintoihin sekä työttömyysetuusmäärärahan käyttö

Siltä osin kuin työllisyysmäärärahaa (mom. 32.30.51) ei käytetä palveluhankintoihin, osoittaa ELY-keskus työllisyysmäärärahaa TE-toimistolle ja varaa työllisyysmäärärahasta kokeilualueen kunnille kiintiön, johon asti kokeilualue/kokeilualueen kunnat voivat käyttää määrärahamomenttia valtion lukuun. Kokeilualue/kokeilualueen kunta voi tehdä em. kiintiön puitteissa valtion lukuun palkkatukipäätöksiä muille työnantajille kuin kokeilukunnille, starttirahapäätöksiä sekä eräitä korvauspäätöksiä.

ELY-keskus varaa TE-toimistolle ja Kokeilualueelle/kokeilualueen kunnille työttömyysetuusmäärärahaa, jonka määrään saakka TE-toimisto ja Kokeilualue/kokeilualueen kunnat voivat tehdä palkkatuetun työn ja starttirahan päätöksiä ao. määrärahamomenteilta valtion lukuun.

Ennen työllisyys- ja työttömyysetuusmäärärahojen kiintiön varaamista tai tarkistamista ELY-keskus kuulee kokeilualueetta/kokeilualueen kuntia erikseen sovittavalla tavalla. Kokeilualue/kokeilualueen kunnat vastaavat siitä, ettei kiintiöityä määrärahaa ylitetä.

Kokeilualueen kunnat sopivat erikseen mahdollisista keskinäisistä kiintiöistään työllisyysmäärärahaan ja työttömyysetuusmäärärahaan.

3.5.4. KEHA-keskuksen vastuut

Työllisyysmäärärahan ja työttömyysetuusmäärärahan käyttöön liittyvät maksatustehtävät hoitaa valtakunnallisesti KEHA-keskus.

Työllisyysmäärärahan ja työttömyysetuusmäärärahan sidontojen ja käytön raportoinnista vastaa valtakunnallisesti KEHA-keskus.

Kokeilualueen kunnat, TE-toimisto ja ELY-keskus vastaavat omalta osaltaan määrärahan sidontatietojen ja määrärahan käytön seurannasta.

3.6 TE-toimistosta kokeilulain 20 §:n perusteella siirtyvä henkilöstö

Pohjois-Savon TE-toimisto siirtää yhteensä 56,9 henkilötyövuotta vastaavan määrän virkamiehiään kokeilun tehtäviin työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain ja virkamieslain 20 §:n perusteella virkamiesten oman sekä kaupunkien ja kuntien suostumuksen perusteella. Siirrettävä henkilötyövuosimäärä jakautuu kokeilualueen kuntien kesken seuraavasti:

- Kuopio 26,6 htv + 16 htv ns. pohjoismaisen työvoimapalvelumallin lisäresurssi (RRF pilari 3)
- Siilinjärvi 2,8 htv + 1,7 htv
- Lapinlahti 1,7 htv + 1,0 htv
- Iisalmi 4,8 htv + 2,7 htv
- Sonkajärvi 0,5 + 0,4 htv
- Vieremä 0,5 + 0,3 htv

Yhteensä 36,9 htv + 22,1 htv = 59 htv.

TE-toimisto osoittaa kokeilun tukitehtäviin kuntien työnjohdon alaisuuteen virkamieslain 20 §:n nojalla siirrettyjen virkamiesten hallinnolliseen esimiestyöhön (mm. TE-toimistojen palkkausjärjestelmään kuuluvat kehityskeskustelut ja suoritusarvioinnit, matkalaskujen, vuosilomien ja poissaolojen hyväksyminen valtion Kieku-järjestelmässä), muuhun hallinnolliseen selvitystyöhön ja henkilöstöasioihin sekä tiedonkulkuun ja asiakastiedon ja toimintaympäristön tilanteen käsittelyyn liittyvää henkilötyöpanosta siten, että tämän henkilötyöpanoksen osalta työjohto-oikeus ei siirry. Näistä resursseista sovitaan tarvittaessa yksityiskohtaisesti erikseen. TE-toimiston johto, esimiehet ja asiantuntijat osallistuvat kokeilun tukemiseen TE-toimiston määrittelemällä tavalla.

Kokeiluun siirrettyjen valtion virkamiesten virkasuhde TE-toimistoon jatkuu ja virkasuhteessa noudatetaan valtion virkaehtosopimusta ja muuta TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteita koskevaa ohjeistusta. Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston palvelussuhteessa noudatettavista menettelytavoista ja

periaatteista on tarkemmin sovittu tämän sopimuksen liitteeksi otetussa asiakirjassa (Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteessa noudatettavat menettelytavat, liite 2.). Lisäksi keskeinen TE-toimiston virkamiehiä koskeva lainsäädäntö ja ohjeistus on kuvattu erilliseen "Kuntakokeilu - Henkilöstöä koskevien asioiden käsikirja" -nimiseen asiakirjaan, joka on otettu tämän sopimuksen oheisaineistoksi. Kokeilussa työnjohdosta vastaavien esimiesten on tärkeää olla selvillä muun muassa työ- ja elinkeinotoimistojen palkkausjärjestelmän perusteista; tehtävien vaativuuden ja henkilökohtaisen suoriutumisen arvioinnin menettelyistä sekä kehityskeskustelujen käymisestä siirtyvän henkilöstön kanssa.

TE-hallinto vastaa henkilöstön palkoista sekä muista henkilöstön työskentelyyn liittyvistä kuluista samassa suhteessa kuin muun TE-toimiston henkilöstön osalta. Mikäli ko. kustannukset ylittyvät kokeilukuntien päätösten johdosta, kunnat korvaavat ylityksen TE-toimistolle.

Kokeiluun siirrettyä henkilöstöresurssin määrää ei muuteta kokeilun aikana ilman erityisen painavaa syytä. Erityisen painavana syynä voidaan pitää sitä, jos TE-toimiston resursseihin (ml. käytettävissä olevat määrärahat) kohdistuu merkittäviä leikkauksia tai lisäyksiä tai jos kokeilun kohderyhmän/ kohderyhmien asiakasmäärän ja TE-toimistoon jäävän asiakasmäärän suhteellinen osuus muuttuu merkittävästi. Näissä tapauksissa käynnistetään neuvottelut Kokeilun alueen kaupunkien ja kuntien ja TE-toimiston välillä (ks. jäljempänä kohta 5 "Sopimuksen muuttaminen").

Jos Kokeilun alueen kunnille tai TE-toimistolle tulee lisää tai poistuu sellaisia Kuntakokeilulakiin perustuvia tehtäviä, joita sopimusta laadittaessa ei ole arvioitu Kokeilulle tai TE-toimistolle tulevan, käynnistetään neuvottelut sen arvioimiseksi, onko em. muutoksella vaikutuksia henkilöstöresursseihin suhteessa Kokeilussa tai TE-toimistossa toteutettaviin tehtäviin.

Henkilöstön siirto tapahtuu työllisyyden kuntakokeiluista annetun lain 20 §:n ja valtion virkamieslain 20 §:n mukaisesti. Kokeilun ja TE-toimiston työnjaosta ja rajapinnoista henkilöstöasioissa sovitaan erillisessä liitteessä (Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteessa noudatettavat menettelytavat, liite 2.).

TE-toimistosta siirtyvää henkilöresurssia ei kompensoida sellaisissa sairaus-ym. poissaoloissa, joilla ei ole pienentäviä kustannusvaikutuksia, eikä näissä tapauksissa tehdä korvaavaa rekrytointia. Pitkät tai monista jaksoista koostuvat, kustannuksia pienentävät poissaolot korvataan rekrytoinneilla TE-toimiston rekrytointiohjeen mukaisesti tarvittaessa ennakoiden, kustannussäästöjä vastaavalla osuudella.

Valtiolta kokeilun alueen kunnan tehtäviin siirretyn henkilöstön työajan käyttöön, poissaolotietoihin, työhyvinvointiin, matkakustannuksiin, ym. liittyvästä henkilöstö- ja kuluraportoinnista kokeilun alueen kunnille vastaa KEHA-keskus.

TE-toimistosta siirtyvän henkilöstön osalta valtion toimintaan liittyvä henkilöstötiedottaminen järjestetään pääosin Taimi-intranetissä. Tiedottamisesta vastaa TE-hallinto.

3.7 Toimitila- ja kalusteasiat kuntakokeilussa

KEHA-keskus vastaa kokeilualan kuntien työnjohdon alaisuudessa työskentelevän TE-toimiston henkilöstön toimitilakustannuksista niiltä osin, kun kokeilualan kuntien työnjohtoon siirtyvä henkilöstö jää työskentelemään työ- ja elinkeinotoimiston toimitiloihin.

Jos kokeilualan kunta edellyttää, että TE-toimistosta siirtyvä kokeilualan tehtävissä työskentelevä henkilöstö siirtyy työskentelemään muihin toimitiloihin, vastaa em. toimitilojen kustannuksista kokeilualan ko. kunta omalla rahoituksellaan. TE-toimistoista ei tässä tilanteessa siirry Kokeilualan kunnille mitään toimistokalusteita tai muita vastaavia kalusteita, vaan kukin kunta vastaa siirtyvän henkilöstön työpisteistä, niiden kalustamisesta sekä muista työvälineistä (pois lukien vastuu kohdassa 3.8. kuvatutuista laitteista, tietojärjestelmistä ja henkilökohtaisista työvälineistä).

3.8 Laitteet, tietojärjestelmät ja työvälineet

Kokeilualan kunnilla on velvollisuus käyttää kokeilulaissa tarkoitetuissa valtiolta siirtyneissä tehtävissä TE-hallinnon asiakastietojärjestelmiä. Kokeilualan kunta toimii kokeilun ajan yleisen tietosuoja-asetuksen 28 artiklassa tarkoitettua käsittelijän vastuussa henkilötietojen käsittelystä. KEHA-keskus on rakennuttanut Kokeilualueille asiakastietojärjestelmään (URA-järjestelmä) virtualisointiympäristön (URA-VDI), joka on selainpohjainen ratkaisu. URA-VDIn käyttö ei edellytä uusien työasemien hankkimista kuntatyöntekijöille eikä uusien tietoliikenneliittymien rakentamista, sillä URA-järjestelmä on edellä kuvatulla ratkaisulla käytettävissä kunnan olemassa olevilla työasemilla ja tietoliikenneyhteyksillä.

KEHA-keskus voi kokeilulain 14 §:n perusteella myöntää kokeilualan kunnan esityksestä sen virkamiehelle käyttöoikeuden työ- ja elinkeinotoimistojen asiakastietojärjestelmiin, jos se on välttämätöntä Kokeilulaissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseksi, jos ao. virkamiehen tehtävistä vähintään puolet muodostuu Kokeilulaissa tarkoitetuista tehtävistä, eikä asiakastietojen käyttötarve ole satunnaista eikä harvinaista. Ennen käyttöoikeuden myöntämistä virkailija allekirjoittaa salassapitoa koskevan sitoumuksen.

KEHA-keskus järjestää kunnan virkailijoille tietosuojaa ja tietoturvaa koskevien kirjallisten ohjeiden lisäksi näitä teemoja koskevaa verkkokoulutusta, johon

kokeilukunnan on osoitettava ao. virkamiehensä osallistumaan. Kunnan velvollisuutena on ilmoittaa viipymättä KEHA-keskukselle, mikäli käyttöoikeuden saaneen virkamiehen tehtävät muuttuvat niin, että edellä kerrottu käyttöoikeuden myöntämistä koskeva edellytys ei enää täyty, tai jos tulee esiin jokin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 13 luvun 5a §:ssä säädetty peruste virkailijan käyttöoikeuden poistamiseen tai muuttamiseen. Tiedon saatuaan KEHA-keskus lakkauttaa tai muuttaa virkamiehen käyttöoikeuden.

Vahva tunnistautumien työ- ja elinkeinotoimistojen tietojärjestelmiin hoidetaan teknisesti.

TE-toimiston henkilöstö siirtyy Kokeilualueen kuntien tehtäviin työvälineineen (kannettava tietokone, näytöt, näppäimistö, puhelin). Em. virkailijakohtaisten työvälineiden kustannukset ja ylläpidon maksaa KEHA-keskus.

Kokeilualueen kunnan oman henkilöstön kaikista työvälinekustannuksista vastaa ao. kunta.

Kokeilualueen kunnalle kokeilulain perusteella siirtyviin tehtäviin liittyvästä asiakirja-aineistosta ja sen arkistoinnista vastaa ao. kunta. Kokeilualueen kunta on oma arkistonmuodostaja, joka vastaa tehtäväaluetta koskevan tiedonohjaussuunnitelman laatimisesta. Työllisyyden edistämisen kuntakokeilun päätyttyä arkistonmuodostaminen päättyy.

Kunta voi käyttää asiakirjojen tallentamisessa kunnan omaa asianhallinta- tai kirjaamisjärjestelmää. ELY-keskusten, TE-toimistojen ja KEHA-keskuksen USPA-asianhallintajärjestelmää ei voi käyttää Kokeilualueen kunnan tai kuntien asianhallinta- tai kirjaamistehtävään.

3.9 Seuranta

Seurantaryhmä seuraa tehtävien hoidon kehittymistä alueella muun muassa asiakkaiden, käytettyjen resurssien ja vaikuttavuuden näkökulmasta. Kokeilun edistymistä seurataan säännöllisten kuukasiraporttien avulla. Seurantamittareina käytetään sekä työ- ja elinkeinotoimiston tulosohjausmittareita että kuntien sosiaali-, terveys- ja osaamispalveluihin liittyviä mittareita. Seuranta- ja raportointitietoa tuotetaan kokeilun käyttöön pääosin valtakunnallisesti. Seurantamittareita voivat olla:

- 1) Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta kunnittain %,
- 2) Ulkomaalaisten työttömien työnhakijoiden osuus ulkomaalaisesta työvoimasta kunnittain %,
- 3) Alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden osuus alle 25-vuotiaasta työvoimasta kunnittain %,
- 4) Työllistymiseen/yrittäjyyteen/opiskeluun päätyneiden työnhakujen määrä,
- 5) Jatkuvien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto,
- 6) Laajennetun työttömyyden kehitys kuukauden lopussa,

- 7) Rakennetyöttömät kuukauden lopussa,
- 8) Työttömyyden virta yli 3 kk työttömyyteen suhteessa vastaavaa kk aikaisemmin alkaneisiin työttömyyksiin palvelulinjan mukaan %,
- 9) Työttömyyden virta yli 6 kk työttömyyteen suhteessa vastaavaa kk aikaisemmin alkaneisiin työttömyyksiin palvelulinjan mukaan %,
- 10) Työttömyyden virta yli 12 kk työttömyyteen suhteessa vastaavaa kk aikaisemmin alkaneisiin työttömyyksiin palvelulinjan mukaan %,
- 11) Työnhakijoiden aktiivointiaste kuukauden lopussa %,
- 12) Pitkäaikaistyöttömien aktiivointiaste kuukauden lopussa %,
- 13) Työvoimapalveluissa aloittaneet työnhakijat kuukauden aikana,
- 14) Työtarjousten volyymit (kohteena olleet asiakkaat ja työpaikat, vaikuttavuus),
- 15) Esittelyjen volyymit (kohteena olleet asiakkaat ja työpaikat, vaikuttavuus),
- 16) Asiantuntijakohtainen asiakasmäärä/kuormittavuus (TEM/URA-raportti),
- 17) Ajantasaisten (työllisyys, kotoutumis- tai aktiivointisuunnitelmien osuus ja suunnitelmavelka (KEHA-keskus/URRA-raportti),
- 18) Kelan työttömyysturvaetuuksien maksut ja saajat,
- 19) Kokeilujen kohderyhmän tyytyväisyys kunnasta saatuun palveluun ja asiakasosallisuus,
- 20) Kohderyhmän hyvinvoinnin tai työmarkkinavalmiuksien kehitys kokeilun aikana.

Valtakunnallisesti työllisyyden edistämisen kuntakokeilujen vaikuttavuuden arviointi toteutetaan valtioneuvoston kanslian koordinoimalla valtioneuvoston yhteisenä TEAS-hankkeena. Valtioneuvoston kanslian koordinoimalla valtioneuvoston yhteisellä selvitys- ja tutkimustoiminnalla (VN TEAS) tuotetaan tietoa päätöksenteon, tiedolla johtamisen ja toimintakäytäntöjen tueksi. Työ- ja elinkeinoministeriö on laatinut arvioinnin toteuttamiseksi alustavan suunnitelman tutkimusteemoineen ja keskeisimpine tutkimuskysymyksineen sekä ehdottanut rahoitushakua varten menetelmiä.

3.10 Viestintä

Sopimuksen osapuolet sitoutuvat edistämään avointa, tasapuolista ja oikea-aikaista viestintää työllisyyden edistämisen kuntakokeilun aikana. Viestintää suunnitellaan ja toteutetaan eri osapuolten kanssa yhteistyössä. Asiakasohjaukseen liittyvä asiakasviestintä suunnitellaan ja toteutetaan yhdessä.

Kokeilualueen kunnat vastaavat Kokeiluun liittyvästä asiakasviestinnästä ja muusta viestinnästä sekä yhteydenpidosta asiakaspalveluihin liittyviin TE-hallinnon osapuoliin kuten TE-puhelinpalveluihin. TE-toimisto viestii pääosin omilla verkkosivuillaan Kokeilualueen linkein ja pitää Kokeilualueen tietoisena muutoksista omassa asiakaspalvelussaan siltä osin, kun on tarpeellista valtakunnallisen tiedottamisen lisäksi. Kokeilualueen kunnat tuottavat kokeiluun liittyvää materiaalia ja aineistoa Kokeilun asiakkaille ja sidosryhmille.

3.11. Tulkkauskulut

Kokeilualueen kunnan hankkima, kokeilulain mukaisten tehtävien hoitamiseen liittyvä asiointitulkkauus maksetaan kokonaisuudessaan KEHA-keskuksen toimesta TE-toimistojen yhteisestä budjetista. Kokeilualueen kunnan on asiointitulkkauushankinnassa käytettävä Hansel Oy:n tulkkauspalvelujen puitesopimusta, ilmoitettava tulkkaustilausta tehtäessä toimittajalle laskutusosoitteeksi KEHA-keskuksen laskutusosoite sekä myöhemmin erillisen ohjeistuksen mukainen viitetieto.

3.12. Osapuolten vastuut Kokeilun kustannuksista

Kokeiluun ei ole osoitettu valtiolle / TE-hallinnolle erillisiä määrärahoja toimintamenoihin. Muilta osin Kokeilun kustannuksista on sovittu tässä sopimuksessa.

3.12. Kokeilun toteutusaika

01.03.2021 – 30.6.2023 ja 1.7.2023 – 31.12.2024.

4. Sopimuskokonaisuus

4.1. Kuntien lakisääteistä yhteistyötä koskevat kuntalain 8 luvussa tarkoitetut sopimukset

Kokeilualueen kunnat voivat tarvittaessa sopia keskinäisestä yhteistyöstä siten kuin kuntalain 8 luvussa säädetään.

4.2. TE-hallinnon ja kokeilualueen kuntien yhteistyön organisointi

Tähän yhteistyösopimukseen voi liittyä erillisiä alasopimuksia osapuolten yhteisesti niin sopiessa.

5. Sopimuksen muuttaminen

Tämä sopimuksen lähtökohtana on hallituksen esitys työllisyyden edistämisen kuntakokeiluista (HE 87/2020 vp) ja hallituksen esitys työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun hallituksen esityksen täydentämisestä (HE 114/2020).

Jos laki työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta on sisällöllisesti merkittävästi muuttunut voimaan tullessaan tämän sopimuksen allekirjoitushetken tilanteesta, sitoutuvat sopimusosapuolet tarkastelemaan tätä sopimusta soveltuvilta osiltaan uudelleen.

Sopimusta voidaan muissa tapauksissa muuttaa osapuolten yhteisestä tahdosta. Sopimusmuutokset on tehtävä kirjallisesti.

6. Sopimuksen voimassaolo ja lakkaaminen

6.1 Sopimuksen allekirjoittaminen ja voimassaolo sekä osapuolten irtisanomisoikeus

Tämä Yhteistyösopimus on määräaikainen Kokeilulakiin perustuen ja tulee voimaan allekirjoittaneiden osapuolten välillä sen jälkeen, kun kaikki jäljempänä luetellut edellytykset ovat alla olevassa järjestyksessä täyttyneet:

Tämä yhteistyösopimus on voimassa 31.12.2024 saakka tai myöhempään ajankohtaan, mikäli kokeilulain voimassa oloa jatketaan, ja/tai kunnes tämän sopimuksen mukaiset velvollisuudet on puolin ja toisin täytetty.

Mikäli sopimuksen soveltamisen toimintaympäristö muuttuu olennaisesti sopimuksen voimassaoloaikana, sitoutuvat osapuolet neuvottelemaan sopimuksen muuttamisesta.

7. Sopimuksen ja sen oikeuksien ja velvoitteiden siirtäminen

Osapuolilla ei ole oikeutta siirtää tätä sopimusta kolmannelle, ellei pakottavan lainsäädännön muutoksista muuta johdu.

8. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä Sopimuksesta ja/tai sen nojalla tehdyistä sopimuksista aiheutuvat mahdolliset erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti Osapuolten keskinäisillä neuvotteluilla. Ellei erimielisyyksiä pystytä sopimaan Osapuolten välisin neuvotteluin kolmen (3) kuukauden kuluessa siitä, kun Osapuoli on esittänyt kirjallisen neuvottelukutsun toiselle Osapuolelle, ratkaistaan erimielisyys hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa.

Sopimuksen kohdassa 9 nimetyt liitteet muodostavat olennaisen osan tästä sopimuksesta.

9. Liitteet

- Liite 1: Sopimus kokeilualueen kuntien keskinäisestä yhteistyöstä
- Liite 2: Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteessa noudatettavat menettelytavat

Allekirjoitukset

Tätä Sopimusta on tehty 9 samasanaista kappaletta, yksi (1) kaikille Osapuolille.

Päiväys ja sopimusosapuolten allekirjoitukset seuraavilla sivuilla: