

Sukevan aluelautakunta

Aika 14.12.2023 klo 18:17 - 19:16

Paikka Sukevan Liikekeskuksen kokoustilat (ent. Pysäkki), Kallentie 2

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Mykkänen Juha	puheenjohtaja
	Mikkola Tuomo	varapuheenjohtaja
	Ovaskainen Anne-Mari	jäsen
	Rajavaara Aino	jäsen
	Partanen Ilpo	varajäsen
Poissa	Kervinen Vilho	jäsen
	Kärkkäinen Ilpo	kunnanhallituksen puheenjohtaja
Muu	Julkunen Asko	kunnanhallituksen edustaja
	Kainulainen Anni	pöytäkirjanpitäjä
	Ville Kamaja	esittelijä, ma. tekninen johtaja

Käsitellyt asiat

28 - 34

Allekirjoitukset

puheenjohtaja

pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, on julkaistaan nähtäväksi kunnan internetsivuilla www.sonkajarvi.fi 20.12.2023

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 28	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 29	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 30	Päätökset ja kirjelmät	5
§ 31	Sukevan aluelautakunnan lausunto hallintosääntöluonnoksesta	6
§ 32	Kannanotto Pohjois-Savon hyvinvointialueelle koskien Sukevan sairaanhoitajan vastaanottoiminnan päättymistä	9
§ 33	Sukevan aluelautakunnan lausunto Myllykankaan tuulivoimapuiston yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta	11
§ 34	Muut asiat	13

Sukevan aluelautakunta § 28

14.12.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 28

Päätösesitys

Ma. tekninen johtaja:
Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Sukevan aluelautakunta:
Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Sukevan aluelautakunta § 29

14.12.2023

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 29

Päätösesitys

Ma. tekninen johtaja:
Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Anne-Mari Ovaskainen ja Aino Rajavaara.

Päätös

Sukevan aluelautakunta:
Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Anne-Mari Ovaskainen ja Aino Rajavaara.

Sukevan aluelautakunta § 30

14.12.2023

Päätökset ja kirjelmät

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 30

1. Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
 - Päätös POSELY/2934/2023 Nopeusrajoituksen tarkistaminen valtatiellä 5 Helsinki - Sodankylä, Sukeva, Sonkajärvi
2. Sonkajärven kunta
 - Kunnanvaltuuston pöytäkirjanote 13.11.2023 § 67 Väliarviointiraportti
 - Tarkastuslautakunnan väliarviointiraportti 3.10.2023

Päätösesitys

Ma. tekninen johtaja:

Sukevan aluelautakunta merkitsee edellä mainitut päätökset ja kirjelmät tiedoksi.

Päätös

Sukevan aluelautakunta:

Sukevan aluelautakunta merkitsi edellä mainitut päätökset ja kirjelmät tiedoksi.

Sukevan aluelautakunnan lausunto hallintosääntöluonnoksesta

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 31
361/00.01.01.00/2023

Valmistelija: Aluelautakunnan sihteeri

Kuntalain 90 §:n mukaan jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö. Kuntalain lähtökohtana on, että hallintosäännössä annetaan kaikki tarpeelliset määräykset kunnan hallinnon, toiminnan, päätöksenteko- ja hallintomenettelyn sekä valtuuston toiminnan järjestämisestä. Kunnan hallintosäännössä annetaan myös tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta valmiuslain 3 §:n mukaisissa poikkeusoloissa sekä kuntalaissa tarkoitetuissa normaaliolojen häiriötilanteissa.

Kuntalain 14.1 §:n lähtökohdan mukaan valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan toimivaltaan lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta siis voi tehdä taikka joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto voi siirtää toimivaltaansa alaisilleen toimielimille, viranhaltijoille ja luottamushenkilöille. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvalan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen. On huomattava, ettei laissa säädettyä toimivaltaa voi siirtää hallintosäännöllä.

Hallintosääntöön otetaan myös tarpeelliset toimivallan siirtämistä koskevat määräykset, joilla määrätään kunnan viranomaisten toimivallan jakautumisesta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Lähtökohtaisesti kunnissa toimitaan normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikana mahdollisimman pitkään normaalielinten johtamisjärjestelyjen, päätöksentekomenettelyiden ja toimivaltamääräysten mukaisesti.

Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Mikäli hallintosäännöllä määrättyistä toimivaltarajoista poiketaan, päätöksen tehnyt viranomaislain ylittää toimivaltansa, ja kyseessä on menettelyvirhe, joka voi johtaa päätöksen kumoutumiseen muutoksenhaussa. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa itseään. Valtuusto ei voi poiketa hallintosäännöstä muuten kuin kunnan hallintosääntöä muuttamalla. Valtuusto ei siten voi ottaa ratkaistavakseen asiaa, jossa toimivalta on hallintosäännöllä siirretty muulle toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle.

Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa. Tämän vuoksi on katsottu, että hallintosääntö voi mahdollisesta valituksesta huolimatta tulla voimaan heti kun se on hyväksytty. Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, on hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

Sonkajärven kunnan voimassaoleva hallintosääntö on tullut voimaan 1.1.2017. Tämän jälkeen kuntalakiin on lisätty määräykset siitä, että hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset myös 1) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta, 2) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä sekä 3) hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Muutosten johdosta Sonkajärven kunnan hallintosääntö on päivitettävä.

Hallintosäännön päivittämisessä on noudatettu soveltuvin osin Kuntaliiton Kunnan hallintosääntömalli -ohjetta (2023). On huomattava, että hallintosääntöön ei oteta lainvastaisia määräyksiä, laista poikkeavia menettelytapamääräyksiä, lakia toistavia määräyksiä eikä epäselviä määräyksiä.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 27.11.2023 käsitellyt ja hyväksynyt oheismateriaalina olevan hallintosääntöluonnoksen ja sen liitteenä olevan luonnoksen ohjeeksi sähköisistä kokouksista ja pyytää niistä lautakuntien lausunnot 31.1.2024 mennessä.

Päätösesitys

Ma. tekninen johtaja:

Sukevan aluelautakunta päättää antaa seuraavan lausunnon:

”Voimassa olevan hallintosäännön 10 §:ssä Sukevan aluelautakunnan alue määritellään siten, että Sukevan alueella tarkoitetaan entisen Sukevan evankelis-luterilaisen seurakunnan aluetta. Hallintosääntöluonnoksessa määritelmästä on luovuttu. Aluelautakunta pitää muutosta hyväksyttävänä. Ensinnäkin seurakunnan ja tienoon historiaa tuntemattoman on vaikea saada tietoa rajan sijainnista, ja kunnan viestinnässä tulee pyrkiä saavutettavuuteen ja yhdenvertaisuuteen. Toisekseen sukevalaisuutta määrittelevät raja-alueella maantieteellisen sijainnin lisäksi sosiaaliset seikat kuten perheyhteydet tai asiointisuunnat. Aluelautakunta pitää kuitenkin tärkeänä, että Sukevan aluelautakuntaan valittavat jäsenet pystyvät jatkossakin perustelevaan siteensä Sukevaan.

Hallintosääntöluonnoksen 24 M §:ssä annetaan Sukevan aluelautakunnan sihteerille toimivalta päättää ”Sukevan kyläkeskuksen liikunta-, harraste- ja yleisten tilojen käyttövuoroista, kuitenkin niin, että kunnan omat toimielimet toiminnot ovat ulkopuolisiin nähden etusijalla käyttövuoroista päätettäessä.” Sekä Sukevan taajamasta että Sukevan Kyläkeskus-rakennuksesta voidaan yleiskielen ymmärryksen mukaisesti käyttää sanaa kyläkeskus. Aluelautakunta pyytää kunnanhallitusta tarkentamaan hallintosääntöluonnoksen sanamuotoa siten, että toimivallan rajausta käy siitä yksiselitteisesti ilmi. Aluelautakunta esittää, että kohta 24 M 3 muutettaisiin kuulumaan seuraavasti: ”Päättää Sukevan Kyläkeskuksen ja kunnan hallinnoimien Liikekeskuksen liikunta-, harraste- ja yleisten tilojen käyttövuoroista, kuitenkin niin, että kunnan omat toimielimet toiminnot ovat ulkopuolisiin nähden etusijalla käyttövuoroista päätettäessä.”

Hallintosääntöluonnoksen 60 §:ssä määrätään, että talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Aluelautakunta esittää kunnanhallitukselle, että virke muutettaisiin kuulumaan seuraavasti: ”Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle ilman

Sukevan aluelautakunta

§ 31

14.12.2023

tarpeetonta viivytystä ja siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.” Kuten käsittelyssä olevassa talousarvioesityksessä kerrotaan, Sonkajärven kunnan taloudellinen tilanne tulee kiristymään tulevana vuosina väestömuutosten, valtionosuusleikkausten ja investointipaineiden vuoksi. Sukevan aluelautakunta pitää tärkeänä, että ajantasainen talouden tilannekuva on toimielinten ja kuntalaisten saatavilla talousarviovuoden kuluessa.”

Päätös

Sukevan aluelautakunta:
Sukevan aluelautakunta yksimielisesti hyväksyi päätösesityksen.

Oheismateriaali

Hallintosääntö, kunnanhallituksen esitys 27.11.2023

Ohje sähköisistä kokouksista, luonnos 23.11.2023

Kannanotto Pohjois-Savon hyvinvointialueelle koskien Sukevan sairaanhoitajan vastaanottotoiminnan päättymistä

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 32

386/00.04.00/2023

Valmistelija: Aluelautakunnan sihteeri

Pohjois-Savon hyvinvointialue on 24.11.2023 tiedottanut Sonkajärven kunnalle, että Sukevan alueen sairaanhoitajan vastaanottotoiminta päättyy 31.12.2023. Sairaanhoitajan vastaanotto on ollut Sukevalla kerran kuukaudessa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto on 19.06.2023 § 34 hyväksynyt hyvinvointialueen palvelustrategian. Päätös Sukevan sairaanhoitajan vastaanoton päättämisestä on palvelustrategian näkökulmasta ongelmallinen. Sukevan sairaanhoitajan vastaanotto kuuluu niihin peruspalveluihin, joita palvelustrategiassa halutaan vahvistaa.

Palvelustrategian mukaan Pohjois-Savon hyvinvointialueen tavoitteena on edistää liikkuvia palveluja. Liikkuvien palvelujen ideana on, että hyvinvointialueen palvelu tulee asiakkaiden luo. Vaikka Sukevan vastaanotto onkin auton sijasta kiinteässä toimipisteessä, vertautuu toiminta liikkuviin palveluihin pop up -luonteensa perusteella. Sairaanhoitajan vastaanoton palvelua ovat pääasiassa käyttäneet ikääntyneet sukevalaiset, joilla on rajoittuneet mahdollisuudet siirtyä avustamattomina Sonkajärven terveyskeskukselle. Sairaanhoitajan kulkeminen Sukevan taajamalle on vähentänyt Kela-kyytien käyttöä. Mikäli vastaanoton sulkemisesta on saatavissa hyvinvointialueelle säästöjä sairaanhoitajan työajan muodossa, julkistalous laajemmin tarkasteltuna ei saane toiminnan lopettamisesta nettosäästöjä kun Kelan määrärahoilla ajettavat kyydit otetaan huomioon. Hyvinvointialueen tulisi ottaa kokonaiskustannukset huomioon siitakin syystä, että kun rahoitusjärjestelmään kuuluva valuvika toimitila- ja kyytikustannusten tulemisesta eri organisaation määrärahoista ennen pitkää korjataan, olisivat palveluverkkoa koskevat valinnat ovat edelleen kustannustehokkaita hyvinvointialueen näkökulmasta.

Palvelustrategiassa hyvinvointialue asettaa tavoitteeksi tilojen tehokkaan ja taloudellisen käytön. Hyvinvointialueella on määräaikainen vuokrassopimus toimitiloista, joissa sairaanhoitajan vastaanottoa on Sukevalla järjestetty. Tästä syystä vastaanottotoiminnan päättäminen ei tuota välittömiä säästöjä tilavuokrakustannuksista.

Palvelustrategian mukaan palveluverkon kehittämisestä käydään avointa keskustelua asukkaiden ja kuntien kanssa. Sonkajärven kunta, Sukevan aluelautakunta tai Sukevan asukkaat eivät ole saaneet ennakkotietoa sairaanhoitajan vastaanoton päättämisestä. Siten kuntaa tai asukkaita ei ole voitu kuulla vastaanoton lakkauttamisesta ennen päätöksentekoa. Päätös vastaanoton sulkemisesta olisi sukevalaisten helpompi ymmärtää, jos sille tarjottaisiin tiedotteessa perustelut.

Palvelustrategian mukaan ohjelmakaudella 2023 – 2025 lähipalveluverkkoon ei tule muutoksia, jotta palveluverkon pitkäjänteisellä

Sukevan aluelautakunta

§ 32

14.12.2023

suunnittelulla, lähipalveluiden konseptoinnilla ja palvelumuotoilun keinoin ehditään luoda kestävät tulevaisuuden rakenteet. Siitä huolimatta, että palvelustrategiassa lähipalveluverkkoon kuuluvaksi on varsinaisesti merkitty vain Sonkajärven terveyskeskus, koskevat samat osuvat perustelut myös sitä, miksi päätös Sukevan toimipisteen sairaanhoitajan vastaanoton päättämisestä kannattaisi tehdä asukkaita kuullen ja kattavaan vaikutustendarviointiin perustuen.

Päätösesitys

Ma. tekninen johtaja:

Sukevan aluelautakunta päättää lähettää Sonkajärven kunnan kannonoton Pohjois-Savon hyvinvointialueelle.

Päätös

Sukevan aluelautakunta:

Sukevan aluelautakunta yksimielisesti hyväksyi päätösesityksen.

Sukevan aluelautakunta

§ 33

14.12.2023

Sukevan aluelautakunnan lausunto Myllykankaan tuulivoimapuiston yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 33

387/10.02.02/2023

Valmistelija: Aluelautakunnan sihteeri

Tekninen lautakunta on pyytänyt Sukevan aluelautakunnalta lausuntoa Myllykankaan tuulivoimapuiston yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Myllykankaan tuulivoimapuisto on YIT Energy Oy:n hanke, jota suunnitellaan noin 11 kilometrin päähän luoteeseen Sukevan taajamasta. Suunnittelualueen koko on noin 2 160 hehtaaria. Tuulivoimapuistohanke muodostuu tuulivoimapuistoalueesta ja sen edellyttämästä sähkönsiirtoinfrastruktuurista. Alueelle laaditaan osayleiskaava. Osayleiskaava laaditaan siten, että sitä on mahdollista käyttää tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 77a §:n mukaisesti.

Teknisen lautakunnan lausuntopyyntö koskee osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kerrotaan mitä on suunnitteilla ja missä, ketkä ovat kaavatyön osalliset, milloin ja miten alueen suunnitteluun voi vaikuttaa, arvioitu aikataulu, suunnittelutyön lähtökohdat, tavoitteet ja työn aikana tehtävät selvitykset sekä vaikutusten arvioinnit. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville kaavatyön aloitusvaiheessa. Osalliset voivat lausua mielipiteensä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa kaavatyön edetessä.

Päätösesitys

Ma. tekninen johtaja

Sukevan aluelautakunta päättää antaa tekniselle lautakunnalle seuraavan lausunnon:

”Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sisältää keskeiset viranomaiset ja yhteisöt, joita asiassa tulee kuulla.

Sukevan aluelautakunta pyytää teknistä lautakuntaa kiinnittämään erityistä huomioita kaikille avoimista yleisötilaisuuksista tiedottamiseen. Koska osallistumis- ja arviointisuunnitelman tarkoittamat osalliset painottuvat pohjoisosiin kuntaa, yleisötilaisuudet on pyrittävä mahdollisuuksien mukaan järjestämään Kyläkeskuksella.”

Asian käsittely: Asiaa valmisteltaessa huomataan tapahtuneen asiavirheen sen suhteen, mille toimielimelle lausunto osoitetaan. Lausuntopyynnön on lähettänyt kunnanhallitus, ei tekninen lautakunta. Ma. tekninen johtaja tekee seuraavan **muutetun päätösesityksen:**

Sukevan aluelautakunta päättää antaa kunnanhallitukselle seuraavan lausunnon:

”Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sisältää keskeiset viranomaiset ja yhteisöt, joita asiassa tulee kuulla.

Sukevan aluelautakunta

§ 33

14.12.2023

Sukevan aluelautakunta pyytää kunnanhallitusta kiinnittämään erityistä huomioita kaikille avoimista yleisötilaisuuksista tiedottamiseen. Koska osallistumis- ja arviointisuunnitelman tarkoittamat osalliset painottuvat pohjoisosiin kuntaa, yleisötilaisuudet on pyrittävä mahdollisuuksien mukaan järjestämään Kyläkeskuksella.”

Päätös

Sukevan aluelautakunta:

Sukevan aluelautakunta yksimielisesti hyväksyi muutetun päätösesityksen.

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö Myllykankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Myllykankaan tuulivoimapuisto osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Sukevan aluelautakunta § 34

14.12.2023

Muut asiat

Sukevan aluelautakunta 14.12.2023 § 34

Muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 28, § 29, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muu lainsäädäntö