



Asianro IIS/706/00.04.01.02/2024

339 § Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategia

Kaupunginhallitus 15.12.2025 § 339

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategian yhteiseksi linjaukseksi palvelujen kehittämiseksi ja kuntayhteistyölle. Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyy, että

- 1) Kunnat käynnistävät yhteisen projektin, jonka tavoitteena on laatia yhteistoimintasopimus ja toimintasuunnitelma, joiden mukaisesti yhteistoiminta voisi alkaa aikaisintaan vuoden 2027 alusta. Yhteistoimintasopimus tuodaan valtuustojen päätettäväksi vuoden 2026 aikana. Kehittämisyhmä nimeää vastuuhenkilön, joka vastaa yhteistoimintasopimuksen ja toimintasuunnitelman valmistelusta valtuustoille. Mukana olevat kunnat vastaavat projektin kustannuksista yhteisvastuullisesti.
- 2) Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen kehittämissyhmä jatkaa projektin ohjausryhmänä ja vastaa yhteistoimintasopimuksen ja toimintasuunnitelman valmistelusta valtuustoille.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valmistelu

talousjohtaja Eeva Suomalainen, p. 040 652 4002
henkilöstöpäällikkö Eija Lyyra, p. 040 703 3811

Aiempi otsikko: Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon yhteistyöselvitys

Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategia on valmisteltu syksyllä 2025 ja sen valmistelusta on vastannut talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen kehittämissyhmä, johon ovat kuuluneet seuraavat viranhaltijat:

Eeva Suomalainen, talousjohtaja, Iisalmen kaupunki, puheenjohtaja
Eija Lyyra, henkilöstöpäällikkö, Iisalmen kaupunki
Tarja Säisä, talouspäällikkö, Iisalmen kaupunki, sihteeri
Ulla Nikulainen, hallintojohtaja, Lapinlahden kunta

Iisalmen kaupunki
p. 017 272 31
kirjaamo@iisalmi.fi,
etunimi.sukunimi@iisalmi.fi



Tiia Väänänen, hallintojohtaja, Kiuruveden kaupunki
Kirsi Väänänen, hallintojohtaja, Pielaveden kunta
Tuula Räisänen, talouspäälikkö, Pielaveden kunta
Katja Kurtelius-Tornberg, hallintojohtaja, Sonkajärven kunta
Jenni Juntunen, hallintojohtaja, Vieremän kunta
Jere Markkanen, hallintojohtaja, Rautavaaran kunta
Pirjo Juvonen, toimitusjohtaja, Savon ICT-palvelut Oy

Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon (tahe) palvelustrategiassa määritellään tulevaisuuden tahtotila ja tavoitteet yhteistyölle sekä arvioidaan kriittisimmät talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävät ja prosessit. Lisäksi palvelustrategiassa esitetään konkreettisia toimenpiteitä siitä, miten kriittisiä tehtäväkokonaisuuksia olisi jatkossa mahdollista hoitaa.

Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategian lähtökohtana on kuntien yhteistoimintaan perustuva yhteistyö. Palvelujen ulkoistamista osakeyhtiöön ei palvelustrategiassa ole esitetty. Ulkoistamisella tarkoitetaan tässä palvelustrategiassa järjestämistapaa, jossa palvelut järjestetään kuntalain 51 §:n mukaisen vastuukuntamallin avulla.

Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut (tahe-palvelut) ovat kunnan toiminnan kannalta kriittisiä palveluita, jotka on hoidettava lainsäädännön ja ohjeiden edellyttämällä tavalla. Osa tahe-palveluista on sidottu määräaikoihin ja niiden toiminta on turvattava kaikissa olosuhteissa ilman aiheutonta viivästystä.

Tahe-palveluiden hoitaminen kuuluu keskeisenä osana kunnan lakisääteisten ja vapaaehtoisten tehtävien hoitamiseen. Ilman tahe-palveluita kuntien toiminnan jatkuvuus voi vaarantua. Mikäli tahe-palveluita ei hoideta lainsäädännön ja ohjeiden edellyttämällä tavalla, voi tästä aiheutua merkittäviä taloudellisia vahinkoja sekä mainehaittaa. Tehtävien hoitaminen palvelee kuntien yleistä etua.

Selvityksessä mukana olevien kuntien tahtotilana on turvata osaavan, ammattitaitoisen ja sitoutuneen työvoiman saatavuus alueella sekä varautua mahdollisiin häiriötilanteisiin tahe-palveluiden järjestämisessä. Kunnilla on vahva yhteinen tahtotila turvata tahe-palveluiden järjestäminen yhteistyön kautta.

Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategia on valmisteltu hyvässä yhteistyössä johtavien viranhaltijoiden kesken. Valmistelun yhteydessä Sonkajärven kunnan viranhaltijaedustaja on tuonut esille Sonkajärven kunnanhallituksen päätöksen talous- ja henkilöstöpalvelujen organisoinnista



Ylä-Savon kunnissa, jonka mukaan Sonkajärven kunta kannattaa esitetyistä yhteistyömalleista Ylä-Savon Kymppi -yhteistyön jatkamista.

Rautavaaran viranhaltijaedustajat ovat tuoneet esille, että he pitäytyvät aikaisemmin antamissaan kunnanhallitusten lausunnoissa, eivätkä ole mukana asian jatkovalmistelussa.

Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen kehittämisryhmästä Iisalmen, Lapinlahden, Kiuruveden, Pielaveden ja Vieremän talous- ja henkilöstöhallinnosta vastaavat viranhaltijat esittävät kunnan-/kaupunginhallituksille seuraavaa:

- 1) Kunnan-/kaupunginhallitukset hyväksyvät Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategian yhteiseksi linjaukseksi palvelujen kehittämiseksi ja kuntayhteistyölle.
- 2) Kunnat käynnistävät yhteisen projektin, jonka tavoitteena on laatia yhteistoimintasopimus ja toimintasuunnitelma, joiden mukaisesti yhteistoiminta voisi alkaa aikaisintaan vuoden 2027 alusta. Yhteistoimintasopimus tuodaan valtuustojen päätettäväksi vuoden 2026 aikana. Kehittämisryhmä nimeää vastuuhenkilön, joka vastaa yhteistoimintasopimuksen ja toimintasuunnitelman valmistelusta valtuustoille. Mukana olevat kunnat vastaavat projektin kustannuksista yhteisvastuullisesti.
- 3) Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen kehittämisryhmä jatkaa projektin ohjausryhmänä ja vastaa yhteistoimintasopimuksen ja toimintasuunnitelman valmistelusta valtuustoille.

Kuntien/kaupunkien päätökset pyydetään 20.1.2026 mennessä.

Vaikutusarviointi

Päätös toteuttaa strategista tavoitetta siitä, että teemme aktiivista seudullista yhteistyötä Iisalmen ja Ylä-Savon elinvoiman eteen. Toimimme rohkeasti maalla ja maailmalla ja haemme uusia toimintatapoja ja menetelmiä sekä teemme rohkeita avauksia ja tekoja.

Muutoksenhaku

1A. Päätöksestä ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.



Toimenpiteet, otteet

Kiuruveden kaupunki
Lapinlahden kunta
Sonkajärven kunta
Pielaveden kunta
Vieremän kunta
Rautavaaran kunta

Liitteet

Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategia

Kaupunginhallitus 15.9.2025 § 245

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Iisalmen kaupunki suhtautuu avoimesti kuntien väliseen yhteistyöhön ja mahdollisiin yhteistyöehdotuksiin.

Kaupunginhallitus päättää laatia Ylä-Savon kuntien yhteisen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategian, jossa määritellään yhteinen tahtotila ja kriittisimmät talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävät.

Lisäksi palvelustrategiassa tulee esittää konkreettisia toimenpiteitä siitä, miten kriittisiä tehtäväkokonaisuuksia olisi jatkossa mahdollista hoitaa.

Palvelustrategian tulee olla valmiina 31.12.2025 mennessä ja sen valmistelusta vastaavat selvitystyöhön osallistuvien kuntien talous- ja/tai hallintojohtajat. Palvelustrategia käsitellään kuntien/kaupunkien hallituksissa kevään 2026 aikana.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valmistelu

talousjohtaja Eeva Suomalainen, p. 040 652 4002
henkilöstöpäällikkö Eija Lyyra, p. 040 703 3811

Ylä-Savon kuntien pyöreä pöytä on yhteistyöfoorumi, jossa alueen kunnat kokoontuvat keskustelemaan yhteisistä asioista ja kehittämään seudullista yhteistyötä. Pyöreässä pöydässä onselvitetty vuoden 2024 aikana kuntien erilaisia yhteistyömahdollisuuksia.



Tavoitteena selvityksessä on ollut löytää kuntien toiminnoista osa-alueita, joissa yhteistyötä tiivistämällä olisi mahdollista saavuttaa tehokkaampia työskentelytapoja ja voimakkaampaa alueellista kehittymistä.

Pyöreän pöydän toimeksiannosta toteutettiin kuntien yhteistyömahdollisuuksia koskeva kysely, joka lähetettiin Iisalmen ja Kiuruveden kaupungeille sekä Keiteleeseen, Lapinlahden, Pielaveden, Rautavaaran, Sonkajärven ja Vieremän kunnille. Kyselyn perusteella kävi ilmi, että kunnat ovat kiinnostuneita selvittämään taloushallinnon yhteistyömahdollisuuksia.

Taloushallinnon yhteistyömahdollisuuksien selvittämiseksi Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnosta vastaavat viranhaltijat kokoontuivat yhteen ja kävivät keskustelua erilaisista yhteistyömahdollisuuksista.

Tahtotilana on turvata osaavan, ammattitaitoisen ja sitoutuneen työvoiman saatavuus alueella sekä varautua mahdollisiin häiriötilanteisiin. Jatkuvuus kriittisissä talous- ja henkilöstöhallinnon toiminnoissa on tärkeää, jonka parempi turvaaminen yhdessä olisi mahdollista. Taloushallinnon yhteistyön kehittämisen lisäksi keskusteluissa nousi esille tarve selvittää palvelujen järjestämisvaihtoehtoja myös henkilöstöhallinnon palvelujen osalta.

Yhteisten tapaamisten ja keskustelun pohjalta Iisalmi, Kiuruvesi, Lapinlahti, Pielavesi, Sonkajärvi, Vieremä ja Rautavaara päättivät tehdä talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen järjestämiseen liittyvän selvityksen. Selvityksessä oli mukana myös kuntien omistama ja kunnille ICT-palveluja tuottava Savon ICT -Palvelut Oy.

Selvityksessä on tarkasteltu talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen nykytilaa sekä vaihtoehtoja yhteistyön tiivistämiseksi. Selvityksen on toteuttanut opinnäytetyönä talouspäälikkö Tarja Säisä. Selvitys on valmistunut huhtikuussa 2025.

Talous- ja henkilöstöpalvelujen järjestämisvaihtoehtoja on useita. Palvelut voidaan tuottaa omana toimintana, ulkoistettuna palveluna tai hoitaa palveluja kuntalain mahdollistamien yhteistoimintavaihtoehtojen eli vastuukuntamallin tai kuntayhtymän kautta.

Selvityksessä on tarkasteltu talous- ja henkilöstöpalvelujen järjestämisvaihtoehtoja laaja-alaisesti. Selvityksessä nousi esiin kolme mahdollista etenemispolkua, joita ovat nykyisen Ylä-Savon Kymppi -yhteistyön tiivistäminen, vastuukuntamalli ja sidosyksikköratkaisu. Lisäksi selvityksessä tuodaan esille erilaisia kehittämissuhteita talous- ja henkilöstöpalvelujen



järjestämiseksi.

Ylä-Savon kuntien pyöreä pöytä on käsitellyt selvityksen kokouksessaan 21.5. ja päättänyt pyytäneet siitä lausunnot Ylä-Savon kuntien kunnan-/kaupunginhallituksilta 31.8.2025 mennessä. Lausunnot ovat päätösesityksen lisätietomateriaalina.

Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnosta vastaavat viranhaltijat (ohjausryhmä) ovat käyneet läpi kuntien lausunnot kokouksessaan 4.9.2025.

Ohjausryhmä toteaa lausuntonaan, että kunnilla on yhteinen tahtotila tiivistää Ylä-Savon Kymppi -yhteistyötä ja laatia yhteinen Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelustrategia.

Palvelustrategiassa määritellään tulevaisuuden tahtotila ja tavoitteet yhteistyölle sekä arvioidaan kriittisimmät talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävät ja prosessit. Palvelustrategia valmistuu 31.12.2025 mennessä ja se käsitellään kuntien hallituksissa kevään 2026 aikana.

Palvelustrategian valmistelusta vastaa talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen kehittämisryhmä (nykyinen ohjausryhmä), johon kuuluvat kuntien talous- ja henkilöstöhallinnosta vastaavat viranhaltijat.

Muutoksenhaku

1A. Päätöksestä ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet, otteet

Kiuruveden kaupunki
Lapinlahden kunta
Sonkajärven kunta
Pielaveden kunta
Vieremän kunta
Rautavaaran kunta

Oheisaineisto

Opinnäytetyöt, talous- ja henkilöstöpalvelujen organisointi Ylä-Savossa, final
Sonkajärven kunnan lausunto talous- ja henkilöstöpalvelujen organisointi Ylä-



Savon kunnissa

Rautavaaran kunnan lausunto Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon yhteistyöselvityksestä

Pielaveden kunnanhallitus 18.8.2025 § 206 Lausunto talous- ja henkilöstöpalvelujen organisoinnista Ylä-Savossa

Ote: Lapinlahden kunnanhallitus 11.8.2025 § 168 Lausunto Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöpalvelujen organisoinnista

Ote: Kiuruveden kaupunginhallitus 30.6.2025 § 187 Lausunto Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon yhteistyöselvityksestä

Ote: Vieremän kunnanhallitus 16.6.2025 § 146 Lausunto Ylä-Savon kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon yhteistyöselvityksestä



MUUTOKSENHAKU

1. Päätöksestä ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

1 A. Päätöksestä ei saa tehdä kunnallisvalitusta tai oikaisuvaatimusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalaki 136 §.

Lainvoimaisuus

Pöytäkirja nähtävänä Pöytäkirja on laitettu nähtäville 16.12.2025 Iisalmen kaupungin verkkosivuille <http://julkaisu.iisalmi.fi>

Tiedoksianto

Asianosaiset:

 Annettu tiedoksi sähköisesti

Päivämäärä: 16.12.2025

Vastaanottajat: Kiuruveden kaupunki, Lapinlahden kunta, Sonkajärven kunta,
Pielaveden kunta, Vieremän kunta, Rautavaaran kunta,
talousjohtaja, henkilöstöpäällikkö