

YHTEISTOIMINTASOPIMUS RAKENNUSVALVONNAN PALVELUIDEN JÄRJESTÄMISESTÄ IISALMEN JA KIURUVEDEN KAUPUNKIEN, PIELAVEDEN JA SONKAJÄRVEN KUNTIEN ALUEELLA 1.1.2027 alkaen

1. Sopimuksen osapuolet

Tämän sopimuksen osapuolet ovat Iisalmen kaupunki, josta jäljempänä käytetään nimitystä vastuukunta sekä Kiuruveden kaupunki, Pielaveden ja Sonkajärven kunnat, joista jäljempänä käytetään nimitystä sopimuskunta. Tässä sopimuksessa mainittuja kuntia nimitetään yhteisesti sopijakunniksi.

2. Sopimuksen tarkoitus

Tällä sopimuksella edellä mainitut sopijakunnat sopivat rakentamislaisissa (751/2023) kunnille määrättyjen tehtävien sekä muun lainsäädännön perusteella kuntien rakennusvalvontaviranomaisille määrättyjen tehtävien hoitamisesta yhteistoiminta-alueella vastuukuntamallin mukaisesti. Iisalmen kaupunki toimii Kuntalain 51 §:n mukaisena vastuukuntana.

Iisalmen kaupungin organisaatioon perustetaan Ylä-Savon ympäristö- ja rakennuslautakunta. Tehtävät ovat lähtökohtaisesti samat kuin mitä sopijakunnat ovat aiemminkin hoitaneet. Tässä sopimuksessa sovitaan myös kustannusten jakautumisen periaatteista. Sopimuksen tavoitteena on järjestää em. palvelut koko yhteistoiminta-alueella palvelujen tarve huomioon ottaen paikallisesti, tasaisesti ja laadullisesti samantasoisina voimassa olevan lainsäädännön sekä ylempien viranomaisten ohjeiden ja määräysten mukaisesti.

Toimivan organisaation lisäksi kiinnitetään huomiota toimintojen tehostamiseen, henkilö- ja talousresurssien arviointiin sekä sähköisten työmenetelmien kehittämiseen ja tekoälyn käyttämiseen, vaikutetaan edistävästi kuntalaisten viihtyvyyteen, terveyteen ja turvallisuuteen ympäristöön vaikuttavin menetelmin.

Tätä sopimusta noudatettaessa tulee ottaa huomioon ja yhteensovittaa 1.1.2023 voimaan tullut sopimus yhteistoiminnasta ympäristönsuojelun, ympäristöterveydenhuollon palveluiden järjestämisestä Iisalmen ja Kiuruveden kaupunkien, Sonkajärven kunnan ja Vieremän kuntien alueella.

3. Hallinto ja päätöksenteko

Yhteistoiminnan järjestämisestä ja hallinnosta vastaa Iisalmen kaupunki.

Ylä-Savon ympäristö- ja rakennuslautakunnan asettaa lisalmen kaupunginvaltuusto toimikaudekseen. Lautakunta toimii kaikkien sopijakuntien osalta rakennuslain 100 §:n tarkoittamana kunnan rakennusvalvontaviranomaisena ja vastaa tässä sopimuksessa sovittujen tehtävien hoitamisesta ja lisäksi 1.1.2023 voimaan tulleen sopimuksen mukaisista ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon tehtävistä.

lisalmen kaupungin hallintosäätöön laaditaan erillinen osa, jossa huomioidaan tämän sopimuksen mukaiset säännökset. Hallintosäätöön muutokset hyväksytään erikseen sopijakuntien kuulemisen jälkeen. Mikäli ympäristö- ja rakennuslautakunnan toimintaa koskevia hallintosäätömuutoksia muutetaan siten, että ne vaikuttavat keskeisesti yhteistoiminta-alueen toimintaan, tulee muutoksista neuvotella sopijakuntien kanssa ennen päätöksentekoa.

Vastuukunta valitsee lautakuntaan kolme jäsentä, Kiuruvesi kaksi jäsentä, Pielavesi yhden ja Sonkajärvi yhden. Lisäksi lautakuntaan kuuluu yksi Vieremän kunnan edustaja, joka osallistuu ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun asioiden käsittelyyn. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan ensimmäinen vaalikausi jaetaan kahteen kauteen. Ensimmäisen kausi on poikkeuksellisesti 1.1.2027–31.12.2027 ja toinen kausi 1.1.2028–30.5.2029.

Lautakunnan puheenjohtajana ensimmäisen kauden ensimmäisen osan toimii lisalmen kaupungin edustaja ja varapuheenjohtajana Kiuruveden edustaja. Tästä eteenpäin noudatetaan aakkosjärjestystä, eli seuraavan kauden puheenjohtajana toimii Kiuruveden kaupungin edustaja ja varapuheenjohtajana Pielaveden kunnan edustaja. Lautakunnan tehtävistä, toiminnasta, läsnäolo- ja puheoikeuksista ja muista käytännön seikoista määrätään lisalmen kaupungin hallintosäätönsä. lisalmen kaupunki kuulee ennen päätöksentekoa sopijakuntia hallintosäätöön muutoksista, jotka koskevat tämän sopimuksen mukaista toimintaa.

Ympäristönsuojelua ja ympäristöterveydenhuoltoa koskevien asioiden käsittelyssä oikeus päätöksentekoon on vain niiden sopijakuntien edustajilla, jotka ovat mukana tässä yhteistoimintasopimuksessa ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon osalta ja rakennusvalvontaa koskevien asioiden käsittelyssä oikeus päätöksentekoon on vain niiden sopijakuntien edustajilla, jotka ovat mukana tässä yhteistoimintasopimuksessa rakennusvalvonnan osalta.

Rakennusvalvonnan osalta lautakunnan esittelijöinä ja johtavana viranhaltijana toimii lisalmen kaupungin nimeämä henkilö. Lautakunnan tehtävistä ja kokousjärjestelyistä määrätään tarkemmin vastuukunnan hallintosäännössä. Sopijakuntien hallintosäännöissä on otettava huomioon, että yhteistoimintasopimuksen mukaiset tehtävät on annettu vastuukunnalle ja niiltä osin noudatetaan vastuukunnan hallintosääntöä.

4. Otto-oikeus

Vastuukunnalla ei ole kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta yhteiselle lautakunnalle siirrettyihin asioihin.

5. Henkilöstö

Sopijakuntien henkilöstö siirtyy työsopimuslain 1 luvun 10 §:n ja kunnallisen ja hyvinvointialueen viranhaltijalain 25 §:n liikkeen luovutusta koskevien määräysten mukaisesti lisalmen kaupungin palvelukseen 1.1.2027.

Henkilöstön siirtyminen liikkeen luovutuksen periaatteella vastuukunnan palvelukseen edellyttää siirtyvän henkilöstön kanssa käytäviä kunnallisen yhteistoimintalain mukaisia muutosneuvotteluja.

Liikkeen luovutuksen yhteydessä henkilöstö siirtyy luovutuksen saajan palvelukseen ja heidän palvelusuhteensa ehdot pysyvät samoina työnantajan vaihtumisesta huolimatta. lisalmen kaupungin organisaatioon perustetaan tarvittavat uudet virat ja tehtävät ennen yhteistoiminnan aloittamista. Luovuttavat kunnat lakkauttavat uuteen organisaatioon siirtyneiden henkilöiden virat ja tehtävät vasta siirtymisen jälkeen.

lisalmen kaupunki ei saa irtisanoa yhteistoimintasopimuksen perusteella palvelukseensa siirrettyjä viranhaltijoita tai työntekijöitä, eikä näissä tehtävissä sen palveluksessa jo olevia työntekijöitä tai viranhaltijoita työsopimuslain tai kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa tarkoitetuilla taloudellisilla tai tuotannollisilla irtisanomisperusteilla kolmen vuoden aikana henkilöstön siirtämisestä uuden työnantajan palvelukseen.

Työntekijä tai viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, mikäli hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta tehtävää tai virkaa. Yhteistoiminta-alueen henkilöstölle järjestetään tarvittavat toimitilat tarkoituksen mukaisella tavalla.

Henkilöstön siirron ehdoista tehdään erillinen sopimus.

6. Taloudenohjaus, rahoitus, tuotantovälineiden siirto

6.1 Talousarvio ja -suunnitelma

Rakennusvalvonnan talousarvio ja -suunnitelma valmistellaan vastuukunnan talousarvion laadintaohjeen mukaisesti. Talousarvion ja -suunnitelman valmistelusta vastaa vastuualueen päällikkö.

Lautakunta tekee vastuukunnan päättämässä määräajassa esityksen yhteistoiminnan seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi sekä taloussuunnitelmaksi kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Esityksessä on erikseen käyttötalous- ja investointiosa. Jaettavat kustannukset koostuvat toimintakuluista sekä irtaimen käyttöomaisuuden poistoista.

Yhteistoiminnan talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa varataan sopimuskunnille tilaisuus esityksen tekemiseen yhteistoiminnan tavoitteista ja rahoituksesta. Talousarvioluonnos lähetetään sopimuskunnille lausunnolle ennen talousarvion vahvistamista. Samalla annetaan arvio sopijakuntien seuraavan vuoden maksuosuuksista. Talousarvion hyväksyy vastuukunnan valtuusto. Talousarviossa huomioidaan yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopimuskuntien maksuosuuksilla ja toiminnan tuloilla. Toiminnan tulot muodostuvat yhteisen toimielimen hyväksymien maksutaksojen mukaisista tuloista. Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa noudatetaan hyväksyttyä talousarviota. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää vastuukunnan valtuusto. Yhteinen toimielin (lautakunta) järjestää sopimuksen mukaisen toiminnan yhteistoiminta-alueella tehtäviä ohjaavan lainsäädännön mukaisesti huomioiden sopijakuntien toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

6.2 Kustannusten jakaminen

Rakennusvalvonnan kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken kuntakohtaisesti siten, että kukin kunta vastaa niistä kustannuksista, jotka aiheutuvat sen alueella tuotetuista palveluista ja toiminnasta. Toimintatuotot ohjataan suoraan asianomaiseen kuntaan. Kustannustenjaon perusteita arvioidaan uudestaan viimeistään siinä vaiheessa, kun sopijakunnat siirtyvät käyttämään yhteistä tietojärjestelmää. Iisalmen kaupunki laskuttaa kuntien maksuosuudet kerran kuussa talousarvion mukaisesti. Tilinpäätöksen valmistuttua loppulasku (veloitus/hyvitys) lähetetään kuntiin. Maksujen viivästyessä noudatetaan korkolain mukaista viivästyskorkoa. Laskuun liitetään kustannuserittely. Sisäiset- ja vyörytyserät sisällytetään kokonaislaskutukseen. Sopijakunnilla on oikeus tutustua Iisalmen kaupungin kirjanpitoon em. palveluiden osalta ja saada tarpeelliset selvitykset laskutusperiaatteista.

Kukin sopijakunta vastaa itse rakennusvalvonnan tarvitsemista toimitilakustannuksista, rakennusvalvonnan tarvitseman aineiston digitointikustannuksista ja niistä tietojärjestelmän kustannuksista, joita tarvitaan ennen kuin yhteinen tietojärjestelmä on otettu käyttöön.

6.3 Ohjelmat, arkistot ja tietoturva

Vastuukunta vastaa tarvittavan uuden tietojärjestelmän ylläpidosta ja tietoturvasta. Sopimuskunnat huolehtivat tietojärjestelmien, ohjelmien, lisenssien sekä käyttöoikeus- ja ylläpitosopimusten irtisanomisesta tai siirtämisestä vastuukunnan hallintaan erikseen sovittavalta osin. Sopimuksen voimaan tullessa yhteistoiminta-alueella vireillä olevat ja sen jälkeen vireille tulevat asiat ja niihin liittyvät rekisteritiedot siirtyvät lisälmen kaupungin hallintaan.

Sopijakunnat vastaavat oman rakennusvalvontaan liittyvän aineiston digitoinnista 31.12. 2027 mennessä. Digitoidut aineistot yhdistetään yhteiseen tietokantaan.

Sopijakunnat sitoutuvat luovuttamaan yhteisen rakennusvalvonnan käyttöön sen tarvitsemat eri ohjelmistojen sisältämät henkilötiedot.

7. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

8. Vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen korvaamisesta sopijakunnat ovat vastuussa yhteisvastuullisesti asukasluvun ja kohdassa 6.2 esitetyllä jakoperusteella, yhteisestä budjetista.

9. Salassapito

Sopijakunnat sitoutuvat pitämään salassa tietoonsa saamat toista sopijakuntaa koskevat liike- ja ammattisalaisuudet sekä muut luottamukselliset tiedot ja olemaan ilmaisematta näitä tietoja kolmansille osapuolille. Sopijakunnat sitoutuvat huolehtimaan, että myös niiden rakennusvalvontahenkilökunta on sitoutunut vähintään vastaavan tasoisiin salassapitovelvoitteisiin, kuin mistä tässä sopimuksessa on kaupunkien välillä sovittu. Sopijakuntien tulee rajoittaa pääsy salassa pidettävään ja muuhun luottamukselliseen tietoon vain niihin palveluksessaan oleviin henkilöihin, joiden on välttämätöntä käsitellä tällaista tietoa tämän sopimuksen tarkoituksen toteuttamiseksi.

10. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan sopijakuntien välisin neuvotteluihin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa.

11. Muut sopimuksen ehdot

Mikäli rakennusvalvonnan järjestämisen lainsäädännössä tai muussa ylemmän asteisessa lainsäädännössä tapahtuu muutoksia, otetaan ne huomioon tämän sopimuksen täytäntöönpanossa.

Sopimukseen voidaan liittää myöhemmin sopijakunnista myös muita toimintoja ja sopijakuntien ulkopuolelta uusia sopijapuolia. Ennen uusien toimintojen ja sopijapuolien hyväksymistä yhteistoiminta-alueeseen, asiasta päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä. Mikäli sopijakuntien kuntarakenne muuttuu, tarkastellaan sopimus uudelleen vastaamaan muuttunutta tilannetta. Yhteinen rakennusvalvonta voi myös myydä palvelujaan erillisellä sopimuksella. Sopimuksen hyväksyy yhteinen lautakunta.

12. Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Tämä sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopimus tulee muiden sopijakuntien osalta voimaan, vaikka jokin yksittäinen sopimuskunta ei tätä sopimusta hyväksyisikään. Sopijakunnalla on oikeus irtisanoa tämä yhteistoimintasopimus ilmoittamalla siitä kirjallisesti muille sopijakunnille vähintään kahta (2) vuotta aikaisemmin.

Irtisanoutuminen tulee voimaan kalenterivuoden alusta. Irtautumisselvityksestä ja sen taloudellista seuraamuksista sekä vahingonkorvausvastuista ja henkilökunnan asemasta sopii lisälmen kaupunginhallitus asiasta irtautuvan kunnan kanssa, kuultuaan asiassa ensin muita sopijakuntia. Eroava kunta on velvollinen ottamaan palvelukseensa yhteistoiminta-alueen henkilöstöstä sen määrän, joka vastaa toteutuneen palvelukäytön edellyttämää henkilömäärää. Eroavan kunnan vastattavaksi siirtyy vastuu niiden henkilöiden eläkeperusteisista maksuista, jotka ovat tässä sopimuksessa toteutetussa järjestelyssä siirtyneet yhteistoiminta-alueen palvelukseen tai sopimuksen voimaantulon jälkeen palvelleet ensisijaisesti eroavaa kuntaa.

lisälmen kaupungin taseessa olevat laitteet jäävät vastuukunnan omaisuudeksi. Mahdollisesta laitteiden luovutuksesta tai muusta luovutuksesta ja niihin liittyvistä rahoitusvastuiden siirrosta eroavalle sopimuskunnalle sovitaan erikseen.

13. Hyväksyminen

Sopimusta on laadittu yksi yhdenpitävä kappale jokaiselle sopimuksen osapuolelle. Sopimus allekirjoitetaan sähköisesti.