

Tarkastuslautakunta	§ 26	10.05.2022
Tarkastuslautakunta	§ 58	05.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 60	27.10.2022

Tilintarkastuspalveluiden hankinta

152/02.08.00/2022

Tarkastuslautakunta 10.05.2022 § 26

Kuntalain 122 §:n mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tilintarkastusyhteisön valinnan valmistelu on osa tarkastuslautakunnan vastuulle kuuluvaa hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä.

Nykyinen sopimus BDO Audiator Oy:n kanssa on voimassa tilivuosien 2017-2020 + optiovuosien 2021-2022 ajan. Tarkastuslautakunnan tulee käynnistää tilintarkastuspalveluiden hankinta.

Päätösesitys

Puheenjohtaja:
Tarkastuslautakunta päättää tilintarkastuspalveluiden sekä tarkastuslautakunnan sihteeritehtävien kilpailutuksesta.

Asian käsittely: Tilintarkastaja [REDACTED] ilmoitti olevansa esteellinen asiaan, joten hän poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Pöytäkirjanpitäjänä tämän pykälän ajan toimi Eila Leskinen.

Päätös

Tarkastuslautakunta:
Tarkastuslautakunta päätti antaa tilintarkastuspalveluiden kilpailutuksen sisältäen tarkastuslautakunnan sihteeritehtävät ajalle 2023-2026 ja optiomahdollisuus vuosille 2027-2028 Sansia Oy:n tehtäväksi.

Tarkastuslautakunta 05.10.2022 § 58

Hankintalain (1397/2016) 125 §:n mukaan hankintamenettelyn voi keskeyttää todellisesta ja perustellusta syystä. Pykälän esitöissä (HE 182:2010 s. 22 – 23) on tarkennettu, että keskeyttäminen on mahdollista, mikäli tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi, tai mikäli tarjouspyyntö on epäonnistunut tavalla, joka estää vertailun suorittamisen. Hankinnan keskeyttämisessä hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, että ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin. Hankinnan keskeyttäminen tarkoittaa asiallisesti hankintamenettelyn päättämistä hankintaa tekemättä, vaikka hankintayksikön hankintatarve pysyisikin ennallaan. Hankintayksikkö voi päätyä keskeyttämisen jälkeen käynnistämään uuden hankintamenettelyn,

joka on keskeytettyyn hankintamenettelyyn nähden kuitenkin erillinen ja uusi prosessi.

Tarjouspyyntö 401901 / Sonkajärven kunnan lakisääteiset tilintarkastukset on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi kahdella tavalla. Ensinnäkin tarjouspyynnössä on vaadittu, että vastuullisen ja avustavan tilintarkastajan tulee olla eri henkilöitä eikä yksi henkilö voi olla molemmissa positioissa. Tarjouspyynnössä ei ole kuitenkaan vaadittu, että avustava tilintarkastaja ei voisi olla vastaavan tilintarkastajan varahenkilö, tai että avustavalle tilintarkastajalle olisi nimettävä varahenkilö. Tarjouksista päätellen tarjoajat ovat ymmärtäneet vaatimuksen eri tavoin, mikä on voinut vaikuttaa hinnoitteluun.

Toisekseen tarjouspyynnössä on tietoja nimettävien tilintarkastajien kokemuksesta. Kohdassa ryhmän yleiset kriteerit sanotaan vastaavan tilintarkastajan osalta, että "Kokemukseksi katsotaan kaupunkien/kuntien/kuntayhtymien päävastuullisena tilintarkastajana tai tarkastusaluevastuullisena tilintarkastajana toimimisen ajanjaksot. esim. tarjoaja on ollut kunnan X vastuullisena tilintarkastajana vuosina 2020 – 2021. Tämä tarkoittaa kahden vuoden eli 24 kk:n kokemusta." Vastaavan tyylinen maininta on avustavan tilintarkastajan kohdalla. Tarjouksen liitteitä koskevassa kohdassa ei ole kuitenkaan vaadittu ilmoittamaan näitä tietoja. Tarjouspyyntö ei ole riittävällä tavalla ohjannut tarjoajia tarjouksen jättämisessä, sillä tiedot puuttuvat osasta tarjouksia.

Tarjouspyynnöllä ei ole kuvattu hankintamenettelyä tarjousten täydennyttämisen osalta. Kyseessä on avoimella menettelyllä toimeenpantu EU-kynnysarvot alittava kansallinen hankinta, josta on julkaistu kansallinen hankintailmoitus Hilma –ilmoituskanavassa 29.08.2022. Koska kyseessä on EU-kynnysarvot alittava hankinta, hankintalain toisen luvun pykälää tarjouksen ja osallistumishakemuksen vaatimustenmukaisuuden osoittamisesta ei automaattisesti sovelleta hankintaan. Hankintayksikkö katsoo, että koska hankintamenettelyä ei ole kuvattu täydentämismahdollisuuden osalta, ja koska tarjousten puutteet ovat merkittäviä eli hankintamenettelyn lopputulokseen vaikuttavia, tarjouksissa olevia puutteita ei voida korjata täydentämällä. Koska tarjousten puutteet johtuvat tarjouspyynnön tulkinnanvaraisuudesta, hankinnan keskeyttäminen toteuttaa paremmin hankintalain yleisiä periaatteita kuin tarjousten hylkääminen.

Sonkajärven kunta pyrkii varmistamaan, että keskeyttäminen ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin käynnistämällä välittömästi uuden hankintamenettelyn, jonka aikana korjataan yllä kuvatut tulkinnanvaraisuudet tarjouspyynnössä. Ensimmäisessä hankintamenettelyssä saapuneet tarjoukset ovat salassa pidettäviä asiakirjoja (JulkL 7 § 2 mom.) käynnistettävän uuden hankintamenettelyn ajan.

Päätösesitys

Puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta päättää keskeyttää tilintarkastuspalveluiden hankintamenettelyn em. perusteilla ja käynnistää uuden hankintamenettelyn. Uuden hankintamenettelyn tarjouspyyntö esitellään kokouksessa ja tarkastuslautakunta tekee siihen tarvittavat muutokset.

Asian käsittely: Tilintarkastaja Pentti Tanskanen ilmoitti olevansa esteellinen, joten hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Pöytäkirjanpitäjänä tämän pykälän ajan toimi Ester Halonen.

Päätös Tarkastuslautakunta:
Tarkastuslautakunta yksimielisesti hyväksyi päätösesityksen.

Tarkastuslautakunta 27.10.2022 § 60

Tilintarkastuspalveluiden tarjouspyyntö on julkaistu Hilma-palvelussa 7.10.2022. Tarjousten jättöaika päättyy 21.10.2022 klo 9.00.

Päätösesitys Puheenjohtaja:
Annetaan kokouksessa.

Asian käsittely: Sonkajärven kunnan ja sen tytäryhteisöjen vuosien 2023-2026 lakisääteisten tilintarkastuspalveluiden sekä tarkastuslautakunnan sihteeritehtävien hankintailmoitus julkaistiin Hilma-palvelussa 7.10.2022. Hankintaan sisältyy optiomahdollisuus vuosille 2027-2028. Tarjousten jättöaika päättyi 21.10.2022 klo 9.00.

Määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät

- BDO Audiator Oy
- Itä-Suomen Tilintarkastus Oy
- KPMG Oy Ab
- Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy.

Sansia Oy:n toimesta on suoritettu tarjousten avaus sekä tarjousvertailun tekeminen.

Tarjouspyynnön mukaan tarjouksista hyväksytään kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Tarjousvertailussa hinnan painoarvo oli 60 pistettä ja laatu pisteiden 40. Tarkempi pisteytystapa ja tarjoajien saamat pisteet käyvät ilmi oheismateriaalina olevasta vertailutaulukosta ja tarjouspyynnöstä. Laatutarkastelussa on painotettu tilintarkastusyhteisön tilintarkastajien tarkastuskokemusta.

Tarkastuslautakunta kävi tarjoukset ja tarjousvertailun läpi ja totesi, että tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia ja kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen on tehnyt BDO Audiator Oy.

Puheenjohtaja antoi seuraavan **päätösesityksen**:

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että se

1. valitsee Sonkajärven kunnan lakisääteiseksi tilintarkastajaksi vuosille 2023-2026, optiomahdollisuus vuosille 2027-2028, kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen tehneen BDO Audiator Oy:n
2. merkitsee tiedoksi, että BDO Audiator Oy esittää vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT, KHT [REDACTED]
3. esittää kunnan tytäryhteisöille, että ne valitsevat tilintarkastusyhteisöksi BDO Audiator Oy:n, jollei tästä poikkeamiseen

- ole perusteltua tarkastamisen järjestämiseen liittyvää syytä
4. päättää, että tarkastuslautakunnan sihteeritehtävät hankitaan BDO Audiator Oy:ltä.

Tilintarkastuspalveluiden hankintasopimus syntyy kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Päätös

Tarkastuslautakunta:

Tarkastuslautakunta yksimielisesti hyväksyi päätösesityksen.
